HOSPITAL MILITAR CENTR	AL FORMATO: INFORME DE AUDITORÍA	CÓDIGO: EM-OCIN-PR-01-FT-07
MILITAD	OFICINA: CONTROL INTERNO	FECHA DE EMISIÓN: 15-04-2020
	OFICINA: CONTROL INTERNO	VERSIÓN: 01
	PROCESO: EVALUACIÓN, MEJORAMIENTO Y SEGUIMIENTO	
*		DÁCINA 1 do 22
Grupo Social y Empresarial de la Defensa Por nuestras Fuerzas Armedas, para Colombia entera	SISTEMA DE GESTION INTEGRADO SGI	PÁGINA 1 de 33

INFORMACIÓN GENERAL

Proceso:	Gestión Adquisiciones
Dependencia:	Área Gestión Contratos
Tipo de auditoría:	Interna Norma adicional:
Auditor:	Liss Natalia Nieto Garzón
Tipo de Informe	Preliminar Final Final

1. INTRODUCCIÓN:

En cumplimiento de la Ley 87/93, el rol de Evaluación y Seguimiento establecido en el artículo 2.2.21.5.3 del Decreto 648/17 y el Plan Anual de Auditoria de la Oficina de Control Interno/22 a continuación, me permito presentar el informe de la evaluación independiente del Sistema de Control Interno (SCI) del Proceso Gestión Adquisiciones, específicamente del Área Gestión Contratos (GECO).

El ejercicio de auditoria de Informe de Ley es una actividad independiente y objetiva de aseguramiento y consultoría concebida para agregar valor y mejorar las operaciones del Hospital Militar Central, fortaleciendo el cumplimiento de sus objetivos, aportando un enfoque sistemático y disciplinado para evaluar y mejorar la eficacia de los procesos de gestión de riesgo, control y gobierno.

La presente auditoria se concentra en la verificación de los procesos contractuales que el Hospital Militar Central celebra con personas naturales y/o jurídicas, puesto que, de esta actividad se desglosan actos jurídicos que generan obligaciones, los cuales deben asumir la seguridad jurídica, para reducir los riesgos de daño antijurídico y algunas responsabilidades que se pueden derivar. Por lo tanto, la consulta del Sistema Electrónico de Contratación Pública SECOP busca verificar los expedientes y publicidad de los Procesos de Contratación.

2. OBJETIVO DE LA AUDITORIA:

Realizar seguimiento al cumplimiento de requisitos y criterios contractuales (Pre, Cont. y Post Contractual), de conformidad con los procedimientos, instructivos, manuales, planes, políticas, normatividad y recursos aplicables; así mismo, el registro oportuno de la información registrada en el Sistema Electrónico de Contratación Pública - SECOPII.

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01	
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		2 de 3	3

3. ALCANCE

Se orientará en la prevención y riesgos, no obstante, se evaluará la ejecución de las etapas contractuales de la vigencia 2021 y hasta la fecha a través de una muestra representativa de las diferentes modalidades de contratación, teniendo en cuenta el cumplimiento del Plan de Adquisiciones de cada anualidad, Auditoria desarrollada entre los meses de marzo a junio de 2022.

4. CRITERIOS

Se tuvo en cuenta la siguiente normatividad y documentos:

- Artículos 209 y 269 de la Constitución Política de 1991.
- Ley 87 de 1993 Normas para el ejercicio del Control Interno en las entidades y organismos del Estado.
- Ley 80 de 1993 Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.
- Ley 1150 de 2007 Introduce medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos.
- Ley 1474 de 2011 Normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.
- Decreto 1510 de 2013 Reglamenta el sistema de compras y contratación pública.
- Acuerdo 002 de 2014 Establecen los criterios básicos para creación, conformación, organización, control y consulta de los expedientes de archivo.
- Acuerdo 003 de 2015 Por el cual se establecen lineamientos generales para las entidades del Estado en cuanto a la gestión de documentos electrónicos generados como resultado del uso de medios electrónicos.
- Decreto 1083 de 2015 Modificado por el Decreto 1499 de 2017 Reglamentario del Sector Función Pública – Titulo 22 – MIPG
- Manual de contratación vigente Hospital Militar Central.
- Decreto 338 de 2019 en lo relacionado con el Sistema de Control Interno y crea la red anticorrupción.
- Circular externa No. 001 de 2019 Directrices sobre la obligatoriedad del uso de SECOP II, en el 2020.
- Resolución interna 035 de 2022 Se establece la organización de los servicios y áreas adscritas a las dependencias.
- Plan Anual de Adquisiciones vigencia 2022
- Mapa de riesgos vigencia 2022
- Circular Interna No. 013 de 2022 por la cual se dictan las obligaciones contractuales plataforma Secop IIseguimiento contractual

5. METODOLOGÍA

Se utilizaron métodos de revisión y verificación documental, adicional se realizaron muestras estadísticas de la información, teniendo en cuenta los siguientes criterios de formulación:

> Tamaño de la muestra (Población): La Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos suministro la relación de 685 contratos, la Unidad de Talento Humano suministro informacion de 1.272 contratos; en

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01	
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		3 de 3	3

consulta realizada al Sistema Integrado de Información Financiera SIIF se evidencian 595 contratos no relacionados en la base de datos enviada por la Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos.

- ➤ Error de la muestra: Es el valor máximo de error que se puede aceptar para concluir que la población se encuentra libre de errores significativos.
- Proporción de éxito: Proporción estimada producto de auditoría.
- Nivel de confianza: Al realizar pruebas de auditoría en un número inferior al de la totalidad de la población; implica que siempre habrá un cierto grado de riesgo de que la conclusión alcanzada no sea la correcta; éste riesgo es menor cuando la muestra seleccionada representa un mayor porcentaje de la población.
- > Factor de expansión: Corrección del nivel de confianza cuando se presentan errores.

Lo anterior, corresponde a la muestra tomada, teniendo como medio de consulta y aplicación la caja de herramientas, que ofrece la Función Pública, teniendo los siguientes criterios de selección:

• Mayor cuantía del contrato • Importancia misional • Alto impacto social • Contratos con Objeto los cuales han sido objeto de hallazgos de la Contraloría General de la Republica; entre otros.

Previamente la OCIN solicitó documentación e información de procesos internos a las Áreas, se revisó el Mapa de Riesgos del Proceso, las etapas contractuales de los contratos y estos se verificaron en la plataforma del Sistema Electrónico para la Contratación Pública SECOP II.

6. ACTIVIDADES DESARROLLADAS

- Verificación y revisión de procedimientos documentados y publicados en el Sistema Documental Institucional, en relación con las Áreas involucradas.
- Análisis de procesos contractuales vigencia 2021 hasta junio de la presente vigencia, teniendo en cuenta la muestra seleccionada y la información suministrada por la Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos.
- ➤ De acuerdo a la muestra obtenida, se verifican 5 contratos de menor cuantía por prestación de servicios, de la modalidad contratación directa, de la información suministrada por la Unidad de Talento Humano.
- Verificación de registros digitales de procesos y expedientes en SECOP II.
- > Teniendo en cuenta la muestra obtenida de 27 contratos, se clasificaron por cuantía, y para mayor visualización entre unos y otros se resaltaron por colores así:

Mayor cuantía- Azul claro.

Menor cuantía- Amarillo.

Mínima cuantía- Naranja.

Procesos que en reposan en el SIIF y no relacionan en la base suministrada por Unidad de Compras- Azul Oscuro.

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		4 de 3	3

No.	Número de contrato	Objeto del contrato	Subdirección y Àrea u Oficina a la que pertenece el proceso	Valor contrato	Estado actual del contrato	Tipo de Contrato	Modalidad de selección
1	319-2020	CONTRATAR LA MODERNIZACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE LA TERCERA FASE - CENTRAL DE GASES MEDICINALES CON LA INCLUSIÓN DE OBRA CIVIL Y ADQUISICIÓN DE EQUIPOS PARA EL HOSPITAL MILITAR CENTRAL NIVEL III Y IV".	SUBDIRECCION ADMINISTRATIVA	\$ 864.798.315	VENCIDO	OBRA	Licitación pública
2	1404-2018	ARRENDAMIENTO DE UN EQUIPO SPEC-CT PARA EL SERVICIO DE RADIOLOGIA DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 4.801.387.790	VIGENTE	ARRENDAMIENTO	Selección abreviada
3	025-2021	SUMINISTRAR LOS MEDICAMENTOS DE ALTO COSTO, ABATACEPT, IPILIMUMAB, NIVOLUMAB DE 40MG Y NIVOLUMAB DE 100MG, PARA LOS PACIENTES DEL HOSPITAL MILITAR	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 4.923.173.179	VIGENTE	SUMINISTRO	Contratación directa
4	1302-2018	SUMINISTRO DE ALIMENTACION PARA PACIENTES HOSPITALIZADOS Y MEDICOS RESIDENTES E INTERNOS DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION ADMINISTRATIVA	\$ 15.741.483.480	VIGENTE	SUMINISTRO	Licitación pública
5	348-2021	ADQUISICIÓN PREINSTALACIÓN E INSTALACIÓN DE EQUIPOS BIOMÉDICOS COMPATIBLES CON TECNOLOGÍA OLYMPUS DE LOS SERVICIOS DE GASTROENTEROLOGÍA, COLOPROCTOLOGÍA Y NEUMOLOGÍA DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION MEDICA	\$ 1.252.789.988	VIGENTE	ADQUISICION	contratacion directa
6	1396-2018	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES ESPECIALIZADOS EN CARDDIOLOGIA PARA EL SERVICIO DE CARDIOLOGIA DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION MEDICA	\$ 8.637.757.840	VIGENTE	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES	Contratación directa
7	223-2021	ADQUISICION DE BOLSAS PARA EMBALAJE DE MUESTRAS COVID19	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 1.989.600	VENCIDO	ADQUISICION	Mínima cuantía
8	301-2021	ADQUISCIÓN, DESARROLLO Y VIRTUALIZACIÓN DE CONTENIDOS CON SU RESPECTIVA PUESTA EN FUNCIONAMIENTO CURSOS PARA DAR CONTINUIDAD A LA GESTIÓN DEL PROCESO DE ENSEÑANZA APRENDIZALE EN EDUCACIÓN MODALIDAD VIRTUAL PARA LA SUBDIRECCIÓN DE DOCENCIA E INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION DE DOCENCIA	\$ 102.390.788	VIGENTE	ADQUISICION	Selección abreviada
9	336-2021	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES ESPECIALIZADOS EN CIRUGÍA CARDIOVASCULAR, PERFUSIÓN Y CIRCULACIÓN EXTRACORPÓREA PARA DIFERENTES SERVICIOS DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL.	SUBDIRECCION MEDICA	\$ 574.056.000	VIGENTE	PRESTACION DE SERVICIOS	contratacion directa
10	1343-2018	MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO INCLUIDO REPUESTOS NUEVOS ORIGIANIES PARA LOS EQUIPOS DE VENTILADORES PEDIATRICOS DEL SERVICIO DE UNIDAD PEDIATRICA Y NEONATAL	SUBDIRECCION ADMINISTRATIVA	\$ 446.744.553	VIGENTE	MANTENIMIENTO	Contratación directa
11	094-2021	SUMINISTRO DE INSUMOS PARA PROCEDIMIENTOS DE RADIOLOGÍA INTERVENCIONISTA Y OTRAS ESPECIALIDADES QUE LO REQUIERAN PARA LA REALIZACIÓN DE PROCEDIMIENTOS INVASIVOS EN EL SERVICIO DE IMÁGENES DIAGNOSTICAS	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 172.500.000	VIGENTE	SUMINISTRO	Selección abreviada
12	082-2021	SUMINISTRAR EL MEDICAMENTO DE ALTO COSTO ANIDULAFUNGINA (ECALTA) CON EL FIN DE SER DISPENSADO A LOS PACIENTES ATENDIDOS POR PARTE DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION ADMINISTRATIVA	\$ 262.860.600	VENCIDO	SUMINISTRO	Contratación directa
13	214-2020	CONTRATACIÓN DE LAS POIZAS QUE CONFORMAN EL PROGRAMA DE SEGUROS PARA AMPARAR LOS BIENES E INTERESES PATRIMONIALES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL Y AQUELLOS POR LOS CUALES SEA O LLEGARE A SER LEGALMENTE RESPONSABLE DENTRO Y FUERA DEL TERRITORIO NACIONAL". LOTE NO 2	SUBDIRECCION ADMINISTRATIVA	\$ 139.018.082	VIGENTE	SEGUROS	Licitación pública
14	283-2021	ADQUISICIÓN PREINSTALACIÓN E INSTALACIÓN DE EQUIPOS BIOMÉDICOS PARA LOS SERVICIOS DE HOSPITAUZACIÓN, URGENCIAS, BANCO DE SANGRE Y TERAPIA RESPIRATORIA DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 48.945.600	VENCIDO	ADQUISICION	Licitación pública
15	261-2021	MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO, SUMINISTRO DE LOS REPUESTOS NUEVOS ORIGINALES, NO REMANUFACTURADOS, INCLUYENDO CONSUMIBLES, PARA LA CENTRAL DE GASES MEDICINALES, PARA CUBRIR REVISIONES, CALIBRACIONES Y MANTENIMIENTO CORRECTIVO URGENTE	SUBDIRECCION ADMINISTRATIVA	\$ 59.000.000	VENCIDO	MANTENIMIENTO	Mínima cuantía
16	051-2021	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD PARA LA REALIZACIÓN DE EXÁMENES EXTRAHOSPITALARIOS DIAGNÓSTICOS Y TERAPÉUTICOS DEL SERVICIO DE MEDICINA NUCLEAR DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 57.000.000	VIGENTE	PRESTACION DE SERVICIOS DE SALUD	Mínima cuantía
17	331-2021	AUDITORIA EXTERNA DE TECNOLOGÍA INFORMÁTICA A LA UNIDAD DE INFORMÁTICA DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION ADMINISTRATIVA	\$ 50.140.055	VENCIDO	PRESTACION DE SERVICIOS	Mínima cuantía
18	274-2021	SUMINISTRO DE FORMULAS LACTEAS INFANTILES, COMPLEMENTOS Y SUPLEMENTOS NUTRICIONALES, BIBERONES Y MEZCLAS ENTERALES VIA SONDA, QUE REQUIERE EL HOSPITAL MILITAR CENTRAL PARA PACIENTES HOSPITALIZADOS	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 25.836.866	VIGENTE	SUMINISTRO	Mínima cuantía
19	074-2021	SUMINISTRO DE COMPLEMENTOS, SUPLEMENTOS NUTRICIONALES Y MEZCLAS ENTERALES VÍA SONDA (FÓRMULA POLIMÉRICA LIBRE DE LACTOSA NUTRICIONALMENTE COMPLETA Y BALANCEADA PARA ADULTO Y FORMULA NUTRICIONAL COMPLETA LIBRE DE LACTOSA PARA PACIENTE DIABÉTICO), PARA LOS PACIENTES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 59.054.190	VIGENTE	SUMINISTRO	Mínima cuantía
20	300-2021	INTERVENTORIA TECNICA, ADMINISTRATIVA, JURIDICA, FINANCIERA Y AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN, ADECUACIÓN Y MANTENIMIENTO DE ÁREAS DE ALMACENES Y OFICINAS DEL SÓTANO 1 DEL HOSPITAL MULTAR CENTRAL NIVEL III Y IV.	SUBDIRECCION ADMINISTRATIVA	\$ 26.380.000	VIGENTE	INTERVENTORIA	Mínima cuantía
21	1413-2018	ADQUISICION, DISPENSACION, SUMINISTRO, DISTRIBUCION Y CONTROL DE MEDICAMENTOS A TRAVEZ DE UN OERADOR LOGISTICO PARA USUARIOS PRESTACIÓN DE SERVICIOS INTEGRALES DE ORTOPEDIA Y TRAUMATOLOGIA,	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 156.842.213.462	VIGENTE	SUMINISTRO	Licitación pública
22	233-2020	NEUROMONITOREO, ULTRASONIDO, PLANEACION VIRTUAL Y 3D. SUMINISTRO DE MATERIAL DE OSTEOSÍNTESIS, DISPOSITIVOS MEDICOS, SUSTITUTOS ÓSEOS Y PROTESIS A MEDIDA, PARA LOS SERVICIOS QUIRÚRGICOS	SUBDIRECCION MEDICA	\$ 25.173.300.000	VIGENTE	TACION DE SERVICIOS DE SA	Licitación pública
23	1413-2018	ADQUISICIÓN, DISPENSACIÓN, SUMINISTRO, DISTRIBUCIÓN Y CONTROL DE MEDICAMENTOS A TRAVÉS DE UN OPERADOR LOGÍSTICO PARA LOS USUARIOS DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL BAJO LA MODALIDAD DE MONTO AGOTABLE.	SUBDIRECCION DE APOYO	\$ 156.842.213.462	VIGENTE	SUMINISTRO	Licitación pública
	1410-2018	PRESTACION DE SERVICIOS MEDICOS ESPECIALIZADOS PARA LA ATENCION PEDIATRICA PARA LAS DIFERENTES ESPECIALIDAES DE CUIDADO INTENSIVO PEDIATRICO	SUBDIRECCION MEDICA	\$ 25.328.520.452	VIGENTE	TACION DE SERVICIOS DE SA	Contratación directa
25	1477-2018	SUMINISTRO DE MATERIALES Y COMPONENTES PARA LA ELABORACION Y ADAPTACION DE DISPOSITIVOS MEDICOS SOBRE MEDIDAS - PROTESIS Y ORTESIS ORTOPEDICA PARA EL HOSMIL	SUBDIRECCION MEDICA	\$ 33.195.814.188	VIGENTE	SUMINISTRO	Licitación pública
	1268-2018	CONTRATACION SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SESINFECCION DE LAS AREAS INTERNAS Y MANTENIMIENTO DE ZONAS VERDES DEL HOSMIL	SUBDIRECCION ADMINISTRATIVA	\$ 23.050.868.361	VIGENTE	PRESTACION DE SERVICIOS	Licitación pública
		CONTRATACION DE SERVICIOS PROFESIONALES ESPECIALIZADOS EN ANESTESIOLOGIA	SUBDIRECCION MEDICA	20.892.922.340	VIGENTE	PRESTACION DE SERVICIOS DE	Contratación directa

Fuente: Resultado del muestreo estadístico OCIN, de la base de datos suministrada por el Área Gestión Contratos.

7. RESULTADOS DEL ANÁLISIS:

7.1. Plan Anual de Adquisiciones

7.1.1. Contexto

Las Entidades Estatales deben contar con un Plan Anual de Adquisiciones (PAA), el cual debe estar publicado en la plataforma del SECOP; adicional, la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente, ha creado un micrositio, para que los PAA de todas las Entidades Estatales, sean consultados.

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01	
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		5 de 3	3

7.1.2. Condición

Publicar el Plan Anual de Adquisiciones (PAA) actualizado, en la plataforma Colombia Compra Eficiente SECOP II.

7.1.3. Criterio

Decreto 1082 de 2015, Numeral 4 Artículo 2.2.1.1.1.4.1. Plan Anual de Adquisiciones (PAA); en relación a la publicación y actualización.

En verificación realizada a la plataforma del SECOP II, se evidencia publicado el PAA vigencia 2022; determinando que la Entidad cumple con lo anteriormente relacionado.

7.1.4. Recomendación 1 (Factor de éxito).

Continuar con la debida publicación y actualización que se realiza anualmente desde el aplicativo SECOP II de acuerdo a lo estipulado en el Manual de Contratación y Decreto 1082 de 2015.

7.2. Manual de Contratación

7.2.1. Condición

Revisar y verificar los documentos publicados en el Sistema Documental Institucional, con el fin de determinar la vigencia de los mismos.

En consulta y verificación del Sistema Documental se evidencia que el Manual de Contratación AB-GECO-MN-01 versión 04, presenta fecha de revisión, actualización y aprobación de marzo/17, lo que determina en debilidades de control.

7.2.3. Criterio

Tener en cuenta lo establecido en la Resolución 035 de 2022 numeral 2. Art. 75 y en el Procedimiento "Control de Información Documental PL-CLDD-PR-01 Versión 07", por medio de los cuales se establece la organización de los Servicios y Áreas adscritas a las dependencias del Hospital Militar Central, con el fin de determinar lo establecido, en cada uno de ellos.

En cuanto a lo relacionado con el Manual anteriormente prescrito Articulo 75 numeral 2 en relación "a implementar y actualizar el Manual de Contratación y Supervisión" y en cuanto a las disposiciones generales del Procedimiento PL-CLDD-PR 01 el cual trata en el numeral 4.4.1 "que las vigencias de los documentos están dadas por cinco (5) años a partir de su fecha de emisión".

7.2.4. Causa

> Posiblemente no se ha socializado ni actualizado el manual de contratación.

EORMATO	TNEODME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	Página:		6 de 3	3

7.2.5. Consecuencia

- Que el Manual de Contratación publicado se encuentre con normatividad derogada no vigente.
- > Debilidad en el cumplimiento en cuanto a lo relacionado en el procedimiento PL-CLDD-PR-01 versión 07.

7.2.6. Recomendación 2.

La Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos, en coordinación con el Área Gestión de Calidad, realice la correspondiente actualización, implementación, socialización y publicación del Manual de Contratación conforme a procedimientos internos.

7.3. Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP)

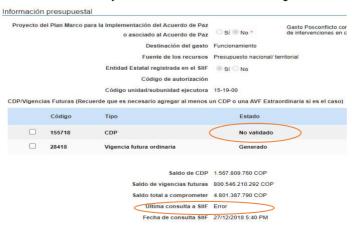
7.3.1. Contexto

El Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP) es requisito esencial para proceder a la apertura y ejecutar un proceso contractual, por el cual se separa un determinado rubro del presupuesto de la Entidad pública, es decir, una suma específica de dinero con el fin de destinarla a la selección de un contratista en un proceso determinado, y cuya función o propósito es el reservar recursos.

7.3.2. Condición:

En seguimiento y verificación a la muestra obtenida de 27 contratos, en relación a los CDP revisados en la plataforma del SECOP II, el 18,52% (5) de ellos, presentan novedad, así:

Contrato 1404/18 cuyo objeto "es arrendamiento de un equipo Spec-ct para el Servicio de Radiología del Hospital Militar Central", se evidencia que en el ítem de Información Presupuestal el CDP/ Vigencias futuras, presenta en el ítem Estado, registrado como "No validado" y en la última consulta al SIIF registra "Error", así:



Fuente: Secop II Contrato 1404/18

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		7 de 3	3

Contrato 348/21 cuyo objeto "es adquisición preinstalación e instalación de equipos biomédicos compatibles con tecnología olympus de los servicios de gastroenterología, coloproctología y neumología del HOMIL", del cual se evidencia error de digitalización en el estudio previo respecto al certificado generado por la Unidad financiera, así:

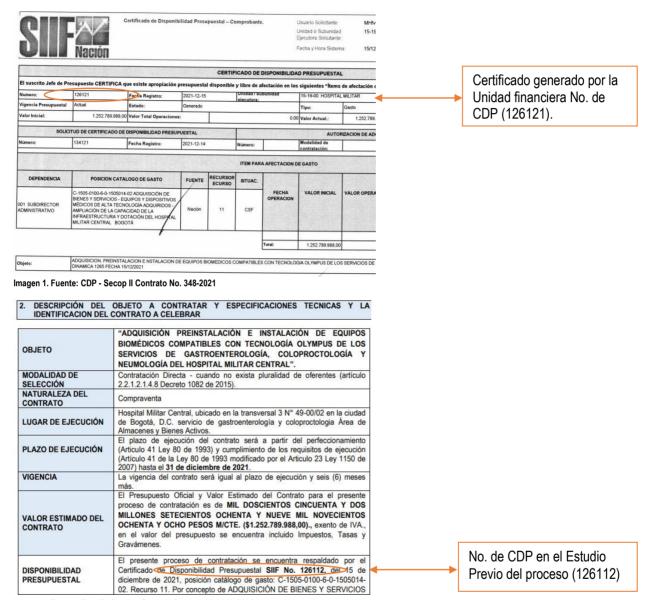
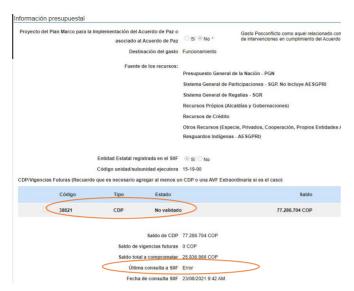


Imagen 2. Fuente: Estudio Previo - Secop II Contrato No. 348-2021

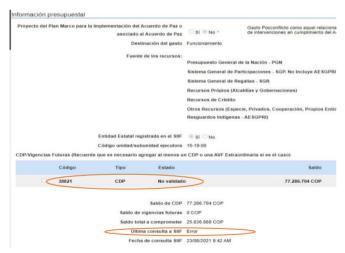
De acuerdo a la consulta desde SECOP II al <u>Contrato No. 274 de 2021</u>, cuyo objeto es suministro de fórmulas lácteas infantiles, complementos y suplementos nutricionales, biberones y mezclas enterales vía sonda, que requiere el HOMIL para pacientes hospitalizados, se evidencia que en el ítem de Información Presupuestal el CDP presenta en el ítem Estado, registrado como "No validado" y en la última consulta al SIIF registra "Error", así:

FORMATO INFOR	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		8 de 3	3



Fuente: Secop II Contrato No. 274-2021

Igualmente, se presenta la misma situación en el <u>Contrato No. 074 de 2021</u> cuyo objeto es suministro de complementos, suplementos nutricionales y mezclas enterales vía sonda (fórmula polimérica libre de lactosa nutricionalmente completa y balanceada para adulto y formula nutricional completa libre de lactosa para paciente diabético), para los pacientes del HOMIL, se evidencia que en el ítem de Información Presupuestal el CDP se encuentra en estado no validado y en la última consulta a SIIF aparece en error, así:



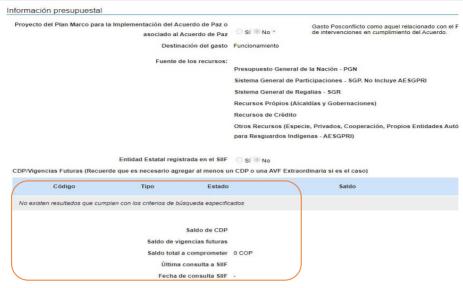
Fuente: Secop II Contrato No. 074-2021

Del <u>Contrato No. 214 de 2020</u>, cuyo objeto es contratación de las pólizas que conforman el programa de seguros para amparar los bienes e intereses patrimoniales del Hospital Militar Central y aquellos por los cuales sea o llegare a ser legalmente responsable dentro y fuera del territorio nacional". Lote No 2 frente a la información presupuestal, específicamente al CDP no se encuentran resultados en los pliegos del contrato en el Secop II, así:

FORMATO INFORME DE AUDITORÍA

CODIGO EM-OCIN-PR-01-FT-07 VERSION 01

Página: 9 de 33



Fuente: Secop II Contrato No. 214-2020

7.3.3. Criterio

Tener en cuenta lo establecido en el Procedimiento GA-SEAC-PR-01 "Seguimiento presupuestal y apoyo a supervisión contratos Versión 1.", por medio del cual se establece el proceso de inicio y apertura del contrato en la plataforma.

7.3.4. Causa

Posibles fallas de digitación y de validación por parte de los funcionarios encargados de registrar la información correspondiente al CDP en la plataforma SECOP II.

7.3.5. Consecuencia

Diferencias significativas en el CDP y valores en cada uno de los rubros asignados para cada proceso en la plataforma SIIF Nación y SECOP II.

7.3.6. Recomendación 3.

Precaución al momento de realizar el debido registro de información y el uso adecuado de la plataforma SECOP II, asimismo asegurar la trazabilidad y transparencia de la Gestión Contractual. Además, se recomienda que el Área Seguimiento, Ejecución y Apoyo Contractual realice mesas de trabajo con el Área de Presupuesto para estipular y fijar las funciones de cada Área, respecto a la validación del CDP en el Secop II.

7.4. Verificación de documentos registrados y cargados en el SECOP II.

7.4.1. Contexto

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		10 de 3	33

Que de acuerdo al Decreto 1082 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional" El Sistema de Compras y Contratación Pública SECOP II señala que las Entidades Estatales deben por obligación publicar los documentos y Actos Administrativos de los procesos contractuales en dicha plataforma.

7.4.2. Condición

En revisión y verificación de la muestra obtenida, respecto a los documentos que la Entidad debe publicar, registrar y cargar en la plataforma del SECOP II; a continuación, se presenta la siguiente relación de contratos, de los cuales se resalta con "x", los documentos que no se evidencian de cada uno de ellos, así:

No. de contrato	Actas de Audiencia de Asignación de Riesgos (LP)	Acto de designación de supervisor	Observaciones
1396-2018		PARCIALMENTE	No se evidencia en el Secop como tal la notificacion directa al supervisor, pero se encuentra establecido y firmado por el supervisor en el estudio previo de conveniencia y oportunidad para la contratación.
223-2021		PARCIALMENTE	Se evidencia efectivamente la designacion a la supervisora, sin la firma correspondiente.
283-2021		PARCIALMENTE	Se puede evidenciar en el ESTUDIOS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PARA ADELANTAR PROCESO DE selección, mas no en un acto de
051-2021		PARCIALMENTE	Se evidencia efectivamente la designacion a la supervisora, sin la firma correspondiente.
274-2021		PARCIALMENTE	Se evidencia efectivamente la designacion a la supervisora, sin la firma correspondiente.
233-2020		PARCIALMENTE	Se evidencia efectivamente la designacion a la supervisora, sin la firma correspondiente.
1477-2018	х		No se evidencia el Acta de Audiencia de Asignacion de Riesgos.

Fuente: Análisis de datos OCIN

7.4.3. Criterio

Decreto 1082 de 2015 Art. 2.2.1.1.1.7.1. "Publicidad", el cual establece que la Entidad Estatal está obligada a publicar en el SECOP los documentos del proceso y Actos Administrativos.

7.4.4. Causas

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		11 de 3	33

- ➤ Probablemente desconocimiento de la norma que indica la obligatoriedad de cargar los expedientes contractuales al SECOP II.
- Posibilidad de no cargar en su totalidad los documentos que se deben publicar en la plataforma.

7.4.5. Consecuencias

- Incumplimiento a la norma y a las Circulares expedidas por Colombia Compra Eficiente por la no publicación y registros de expedientes electrónicos.
- No contar con documentos registrados en la plataforma como medio de consulta, los cuales median como soporte, en posteriores reclamaciones o investigaciones.

7.4.6. Recomendación 4.

Dar cumplimiento a la normatividad vigente respecto a la publicidad de documentos correspondientes a cada proceso contractual en la plataforma SECOP II, para evitar posibles hallazgos de los entes de control por omisión.

7.5. Verificación de garantías en los procesos contractuales

7.5.1.1. Condición

En revisión y verificación desde el SECOP II de la muestra de 27 contratos; en el ítem 2 denominado *Condiciones*, cuatro (4) de ellos presentan debilidad en este ítem, a continuación, relacionamos dichas debilidades, así:



Fuente: Secop II- ítem condiciones- contrato N. 233 de 2020

Lo anterior corresponde al contrato N. 233 de 2020, cuyo objeto es prestación de servicios integrales de ortopedia y traumatología, neuromonitoreo, ultrasonido, planeación virtual y 3D, suministro de material de osteosíntesis, dispositivos médicos, sustitutos óseos y prótesis a medida, para los servicios quirúrgicos (ortopedia, maxilofacial, cirugía plástica, otorrinolaringología, neurocirugía) del Homil, del cual se evidencia que en el ítem de condiciones del contrato en SECOP II no adjuntan las pólizas, se logran visualizar en un mensaje directo, asimismo con las adiciones.

7.5.1.2. Criterio

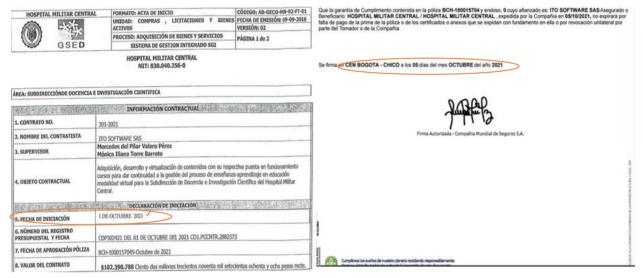
FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		12 de 3	33

Tener en cuenta lo establecido por Colombia Compra Eficiente, frente a las garantías, el cual establece el proceso para anexar correctamente garantías en un contrato en SECOP.

7.5.2. Coherencia en fecha del acta de inicio y expedición de la póliza de cumplimiento

7.5.2.1. Condición

De la revisión y verificación de los contratos de la muestra obtenida, el contrato No. 301 de 2021, cuyo objeto es adquisición, desarrollo y virtualización de contenidos con su respectiva puesta en funcionamiento cursos para dar continuidad a la gestión del proceso de enseñanza aprendizaje en educación modalidad virtual para la subdirección de docencia e investigación científica del HOMIL, presenta debilidad con las fechas, toda vez que el acta de inicio registra fecha de 1 de octubre de 2021 y la póliza de cumplimiento No. BCH-100015704 registra fecha de expedición el día 05 de octubre de 2021, así:



Fuente: Expedientes descargados en Secop II.

7.5.2.2. Criterio

Tener en cuenta las guías "proceso para cargar pólizas" expedidas por Colombia Compra Eficiente, las cuales establecen el proceso para anexar correctamente las garantías con sus respectivas formalidades y criterios.

7.5.2.3. Causas

- Posiblemente se aprueban y publican documentos en la plataforma con fechas que no coinciden en el acta de inicio y expedición de la póliza de cumplimiento.
- > Probablemente no verifican que las fechas coincidan con el acta de inicio del contrato.

7.5.2.4. Consecuencias

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		13 de 3	3

- Debilidades de control en cuanto a lo solicitado en las Guías y Circulares expedidas por Colombia Compra Eficiente.
- > Hallazgos por parte de los Entes de control en Auditorias o Seguimientos realizados a la Entidad en temas contractuales.

7.5.2.5. Recomendación 5.

Con relación a los registros de las garantías, se requiere de la revisión de datos, verificacion de actas de inicio y expedición de garantías.

7.6. Coherencia respecto al estudio previo y el contrato

7.6.1. Condición - Clausulado del Contrato.

En revisión y verificación realizada al Clausulado del <u>Contrato 331-2021</u>, presenta en las clausulas sexta y décima, dentro de las obligaciones generales del contratista, que se da alcance al pliego de condiciones; y en el numeral 1. de la cláusula décima registra, "Cumplir a cabalidad con el objeto del Contrato, en las condiciones estipuladas en el Pliego de Condiciones", así:

CLÁUSULA SEXTA.- ESPECIFICACIONES Y CONDICIONES DE ORDEN TÉCNICO: EL CONTRATISTA, se obliga a ejecutar el objeto del presente contrato, de acuerdo con las especificaciones técnicas, cantidades y presupuesto requerido en el pliego de condiciones establecido por el HOSPITAL al CONTRATISTA, la descripción, características y especificaciones de los precios unitarios ofertados por EL CONTRATISTA y aprobados por El HOSPITAL, y de conformidad con los tiems que se encuentran en la propuesta económica presentada por EL CONTRATISTA, y en el Anexo Técnico — Económico incorporado al presente contrato, que hacen parte del proceso de

CLÁUSULA DÉCIMA. - OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA. - OBLIGACIONES GENERALES: EL CONTRATISTA se obliga a cumplir además de las obligaciones inherentes a la naturaleza del contrato, a las derivadas del pliego de condiciones y de las disposiciones legales vigentes que regulan su actividad, las siguientes: 1) Cumplir a cabalidad con el objeto del contrato, en las condiciones estipuladas en el pliego de condiciones. 2) Realizar la entrega de los bienes correspondientes de manera oportuna, 3) Proveer a su costo, todos los bienes necesarios para el cumplimiento del objeto del contrato. 4) Entregar conforme a las especificaciones técnicas ofertadas, los servicios y/o bienes objeto del presente contrato. 5) Actuar con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando dilaciones injustificadas. 6) Responder oportunamente al HOSPITAL los requerimientos de aclaración o de información que le formule directamente o a través del supervisor del contrato. 7) Suscribir el contrato dentro de los tres (3) días calendarios siguientes a la remisión del mismo a través del Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP II). 8) Constituir y allegar al HOSPITAL para su aprobación, la Garantía, dentro del plazo y según los valores y vigencias establecidas en el presente proceso. 9) Reemplazar los bienes dentro de la oportunidad que establezca el HOSPITAL, cuando éstos presenten defectos en sus componentes o funcionamiento, o cuando se evidencie el no cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, establecidas en el contrato. 10) Asumir los costos de transporte y movilización que se causen con motivo de la ejecución del contrato. 11) Radicar la factura con el supervisor en forma oportuna después del cumplimiento del objeto contratado. 12) De

Fuente: Clausulado Contrato No. 331-2021.

7.6.1.2. Criterio

De conformidad con el artículo 41 de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007, los contratos del Estado se perfeccionan cuando se logre acuerdo sobre el objeto y la contraprestación y éste se eleve a escrito. Dentro de las obligaciones del contratista en la parte contractual, no se establece de manera directa los requerimientos o actividades principales de la contratación, dejando dentro de las obligaciones del contrato, "las derivadas del pliego de condiciones".

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		14 de 3	33

7.6.1.3. Causa

Posiblemente no se tuvo en cuenta los aspectos o las actividades que se requerían para atender la necesidad dentro de la etapa contractual.

7.6.1.4. Consecuencia

Dentro de las posibles consecuencias que pueda ocasionar por la no contextualización en las obligaciones contractuales, se observa la posible interpretación de lo que se necesitaba y lo que se pueda estar entregando por parte del Contratista.

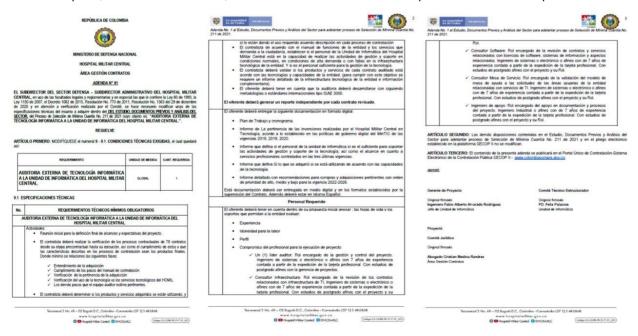
7.6.1.5. Recomendación 6.

Para futuras contrataciones ubicar y proyectar dentro del Clausulado del Contrato Estatal las actividades y obligaciones específicas que están plasmadas en los estudios previos, para que el contratista tenga total claridad de ellas.

7.6.2.1 Condición - metodologías a implementar según Estudios previos y contrato ISAE 3000

En el Informe de evaluación y verificación de los puntos suscritos mediante contrato entregado el día 23 de febrero/22, por parte del Contratista Link Practical Solutions IT S.A.S, a la Supervisión del Contrato, se menciona: "Para el presente proceso contractual se determina en la reunión inicial que las metodologías a implementar sería ISO 27000 e ITIL, ya que el ISAE 3000 hace parte de la metodología de aseguramiento financiero."

Por otra parte, se realizó una adenda, dentro de la cual se ratifican los requisitos de los estudios previos.



Fuente: Adenda No. 1 contrato No. 331-2021

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		15 de 3	33

De lo anterior, no se evidencia modificación alguna de las actividades. Además, dentro de las observaciones por parte de los Oferentes en la etapa Precontractual, solo se evidencia dos dentro de las cuales no se realiza ninguna respecto al cambio de metodología o estándar internacional ISAE 3000 a otro.



Fuente: Formulario No. 1 de observaciones y respuestas al informe de evaluación del contrato No. 331-2021

7.6.2.2. Criterio

La Cláusula Sexta, Parágrafo Primero, enuncia: "El Contratista. En ningún caso podrá apartarse de las especificaciones técnicas, sin autorización escrita y expresa por el Hospital a través del Ordenador del Gasto."



Artículo 75, Gestión contratos: Son funciones del Área de Gestión Contratos. Realizar el correspondiente análisis y verificación de los estudios previos y documentos previos que sean presentados por las diferentes Áreas para determinar si se ajusta al cumplimiento contractual.

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO EM-OCIN-PR-01-FT-07		VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		16 de 3	33

7.6.2.3. Causa

Según respuesta de la supervisión del Contrato, "se trató el tema en una reunión y se acordó, que las metodologías a implementar sería ISO 27000 e ITIL, ya que el ISAE 3000 hace parte de la metodología de aseguramiento financiero.", dejando consignado en un acta de reunión.



7.6.2.4. Consecuencias

- ➤ Dentro de la posible consecuencia, se analiza el desconocimiento del mandato contractual plasmado en el acuerdo y en las actividades y requerimientos del Pliego de Condiciones.
- La posible mal interpretación entre la necesidad observada, la contratación de unos productos para cubrir la necesidad y la entrega de los productos finales.

7.6.2.5. Recomendación 7.

La Oficina de Control Interno, recomienda la capacitación a los Comités estructuradores para que puedan proyectar de acuerdo a la necesidad los estudios previos, asimismo se recomienda al Área de Gestión Contratos realizar el correspondiente análisis y verificación de los estudios previos y documentos previos que sean presentados por las diferentes Áreas para determinar si se ajusta al cumplimiento contractual.

7.6.3.1 Condición – Informes de Supervisión

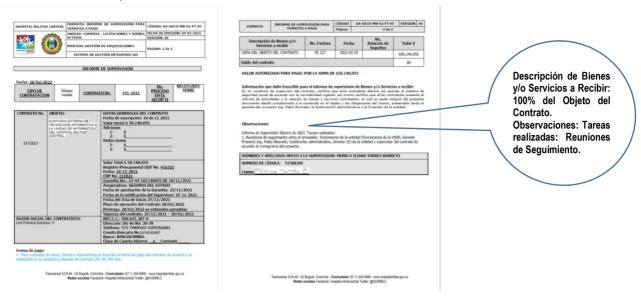
Del contrato 331 de 2021 se evidencia dos (2) informes de supervisión publicados en el Secop II, así:

1. Informe de Supervisión, 05 de enero/2022



FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		17 de 3	3

2. Informe de Supervisión, 28 de febrero/2022



Fuente: Informe de supervisión registrado en Secop II

7.6.3.2. Criterio

El Manual de Contratación con Código: AB-GECO-MN-01V.04 de la Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos, establece los siguientes lineamientos:

"INFORME DE SUPERVISION DE TRAMITE PARA PAGO: Documento que contiene los datos referentes a la forma como el contratista de manera detallada entrega a la Entidad Contratante los bienes, las obras y los servicios objeto del contrato; y el Contratante a recibirlos a satisfacción, dejando allí plasmadas las observaciones a que haya lugar."

"INFORME DEL INTERVENTOR O DEL SUPERVISOR: Documento a través del cual el interventor o el supervisor da cuenta a la Entidad sobre las situaciones que se presenten durante la ejecución del contrato. Sus informes están destinados a servir de medios de prueba sobre el cumplimiento del contrato, o bien, para la imposición de sanciones al contratista, en el evento en que se presenten situaciones de incumplimiento o para el pago de las obligaciones dinerarias a cargo del contratante."

"INTERVENTORÍA O SUPERVISIÓN: Consiste en la labor de inspección, vigilancia y control, con el fin de velar que el objeto y las obligaciones del mismo se cumplan en las condiciones de modo, tiempo y lugar pactados."

7.6.3.3. Causa

Probablemente no se tuvo en cuenta las instrucciones, ni las disposiciones del Manual de Contratación, posiblemente por falta de cuidado en el diligenciamiento del Informe de Supervisión y la posible mal interpretación sobre actividades propias de la supervisión del contrato 331/2021.

7.6.3.4. Consecuencia

El desconocimiento de las normas y obligaciones plasmadas en el Manual de Contratación y demás normas contractuales propias de la Supervisión.

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	RSION 01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		18 de 3	33

7.6.3.5 Recomendación 8.

Que por parte del Área de Seguimiento, ejecución y apoyo contractual fortalezca el rol del supervisor y de ser necesario capacite al personal encargado de realizar supervisión contractual.

7.7. Informes de supervisión

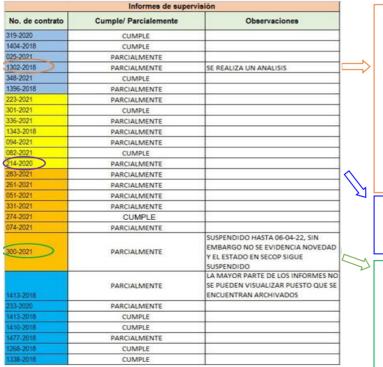
7.7.1. Contexto

Los informes de supervisión contienen datos referentes a la forma como el contratista de manera detallada entrega a la Entidad bienes, obras y servicios objeto del contrato, en el mismo se proyecta observaciones a que haya lugar por parte del supervisor.

Los Informes de supervisor dan cuenta a la Entidad sobre las situaciones que se presenten durante la ejecución del contrato. Los informes están destinados a servir de medios de prueba sobre el cumplimiento del contrato, o bien, para la imposición de sanciones al contratista, en el evento en que se presenten situaciones de incumplimiento o para el pago de las obligaciones dinerarias a cargo del contratante.

7.7.2. Condición

De la verificación y revisión de los 27 contratos pertenecientes a la Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos solo 10 contratos cumplen a cabalidad los parámetros de los informes de supervisión, el 63 % (17) restante presentan algunas debilidades, como las que se relacionan a continuación, entre otras:



Contrato No. 1302 de 2018, se evidencia lo siguiente:

- El informe de supervisión de junio/2020 contiene información que indica ser del mes de abril/2020.
- En Secop II no se evidencia los informes de supervisión de julio/2020.
- La fecha del informe de supervisión de noviembre/2020 dice ser 11/11/2020 lo cual desvirtúa el corte de información que dice ser de todo el mes de noviembre/2020.
- En las vigencias 2020, 2021 y 2022 no se evidencia la publicación del cambio de supervisor en el Secop II

Contrato No. 214 de 2020 se evidencia que en el mes de enero está cargado el informe de supervisión correspondiente al mes de marzo, por lo cual se registra 2 veces el mismo informe de supervisión.

El contrato No. 300-2021 cuyo objeto es interventoría técnica, administrativa, jurídica, financiera y ambiental para la construcción, adecuación y mantenimiento de áreas de almacenes y oficinas del sótano 1 del Homil, se encuentra en Secop II Suspendido, dicha solicitud de suspensión registra fecha hasta el 01 de julio de 2022, por lo que no se evidencia novedad de ejecución en el Secop II.

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		19 de 3	33

Por lo anterior, es importante indicar que una vez se verifican los informes de supervisión de los contratos objeto de auditoria, se concluye que en la mayoría de contratos no se evidencia el registro oportuno en Secop II de los informes de supervisión, los cuales deben ser cargados mensualmente con las correspondientes actividades específicas u observaciones y asimismo avalados por el supervisor, el cual tiene en cuenta la verificación de los anexos, como por ejemplo la relación de actividades realizadas, observaciones y novedades que el supervisor debe manifestar respecto al pago, saldo, liberación, entre otras que no se evidencian.

7.7.3. Criterio

El Manual de Supervisión e Interventoría de la Entidad, establece la adecuada supervisión a la ejecución contractual, asimismo el Procedimiento GA-SEAC-PR-01 V1. Seguimiento presupuestal y apoyo a supervisión contratos, el cual indica que el supervisor ejercerá estricto control y seguimiento al objeto y a las obligaciones del contratista, dejando constancia en los informes de supervisión, los cuales deben realizarse como mínimo una vez al mes.

Artículo 83 de la Ley 1474 de 2011: Las entidades públicas están obligadas a vigilar permanentemente la correcta ejecución del objeto contratado a través de un supervisor o un interventor, según corresponda.

Artículo 84 de la Ley 1474 de 2011: La supervisión e interventoría contractual implica el seguimiento al ejercicio del cumplimiento.

El supervisor o interventor responderá civil, fiscal, penal y disciplinariamente, en los términos de la Ley 80 de 1993, la Ley 734 de 2002, el Código Penal y la Ley 1474 de 2011.

7.7.4. Causas

- > Falta de compromiso por parte de los supervisores en relación a lo prescrito en los manuales, procedimientos, circulares y capacitaciones suministradas.
- Los supervisores delegan su responsabilidad en terceros, en cuanto a la elaboración de los informes de supervisión y el cargue de los mismos en la plataforma del SECOP.
- Se presentan informes de supervisión incompletos, elaborados de manera general y sucinta, en los cuales se relacionan actividades sin mayor detalle y que no abarcan todas las actividades estipuladas en los contratos, afectando la calidad de la información. Asimismo, se observó que durante la ejecución de los contratos no se hace seguimiento y verificación al cumplimiento de la totalidad de las obligaciones específicas del contrato.

7.7.5. Consecuencias

Que el actuar de la Entidad no sea consecuente con la realidad de su gestión según sus Manuales, Procedimientos, Circulares y Normatividad vigente.

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		20 de 3	33

> Hallazgos por parte de los Entes de control en Auditorias o Seguimientos realizados a la Entidad.

7.7.6. Recomendación 9.

Capacitar a los supervisores sobre la correcta ejecución del contrato, teniendo en cuenta los lineamientos del Manual de Supervisión e Interventoría, del artículo 83 de la Ley 1474 de 2011 "Las entidades públicas están obligadas a vigilar permanentemente la correcta ejecución del objeto contratado a través de un supervisor o un interventor, según corresponda" y del artículo 84 de la Ley 1474 de 2011 "La supervisión e interventoría contractual implica el seguimiento al ejercicio del cumplimiento".

Así mismo, se recomienda para futuras contrataciones tener en cuenta la Circular interna No. 013 de 2022 Obligaciones Contractuales, Plataforma Secop II y Seguimiento Contractual la cual indica cómo debe realizar el seguimiento el supervisor del contrato.

7.8. Plan de Pagos - Seguridad Social y Parafiscales

7.8.1. Condición

De acuerdo a la revisión y verificación de 27 contratos pertenecientes a la Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos, se evidencia que el 81,48% (22) contratos no cumplen a cabalidad los lineamientos correspondientes para proceder a cargar los documentos en el ítem de plan de pagos en la plataforma SECOP II.

		EJECUCIÓN DEL CONTR	RATO / PAGOS	
No. de contrato	Plan de pagos	Observaciones	Seguridad social/ Parafiscales	Observaciones
319-2020	PARCIALMENTE	Se evidencia solo 1 pago y en el contrato se estipula que deben ser 3 pagos	PARCIALMENTE	Se evidencian solo algunas planillas de pago.
025-2021	PARCIALMENTE	Por parte de la entidad falta por aprobar o rechazar algunos pagos.	PARCIALMENTE	En los informes el supervisor indica que se ha verificado el pago de planilla, solo en algunos informes se anexa planilla de pagos y no se anexan en el plan de pago.
1302-2018	PARCIALMENTE	Debilidad en el informe de supervisión de noviembre 2020 se liberan saldos del contrato por valor de \$1.000.000.000 quedando un saldo pendiente de liberar de \$110.000.000 que se explica mejor debajo de la tabla.	PARCIALMENTE	Se evidencia que a partir del pago No. 52 no anexan planilla de pago seguridad social/Parafiscales
1396-2018	PARCIALMENTE	Se evidencia uso indebido de la platafroma Secop II, puesto que las facturas estan cargadas donde no corresponde.	PARCIALMENTE	En algunos informes se anexa certificado de pagos y no se anexan en el plan de pago, tampoco se indica en los informes de supervisión.
223-2021	PARCIALMENTE	Por parte de la entidad falta por aprobar o rechazar el pagos.	CUMPLE	,
336-2021	PARCIALMENTE	Hasta febrero 2022 cumple con la publicacion de facturas, faltaria las de marzo y abril, toda vez que la verificacion se realizo 09-05-22. Por parte de la entidad no ha aprobado los pagos.	PARCIALMENTE	Hasta febrero 2022 cumple con el pago seguridad social por parte del proveedor, toda vez que la verificacion se realizo 09-05-22
1343-2018	PARCIALMENTE	Por parte de la entidad falta por aprobar o rechazar todas las cuentas.	PARCIALMENTE	Se evidencian algunos, no la totalidad
094-2021	PARCIALMENTE	Por parte de la entidad falta por aprobar o rechazar algunas cuentas.	PARCIALMENTE	Se evidencia en notas del informe de supervision que se verifica el pago de parafiscales y seguridad social pero no adjuntan el certificado ni la planilla.
082-2021	NO CUMPLE	No se relaciona ningun pago, a pesar de que el informe de diciembre de 20221, se relaciona pago por \$12.667.200, quedando un saldo de \$250.193.400. se anexan facturas en ultimo informe, no se realiza un uso adecuado de la plataforma.	PARCIALMENTE	Se evidencia en notas del informe de supervision que se verifica el pago de parafiscales y seguridad social pero no adjuntan la totalidad de certificados ni planillas.
214-2020	NO CUMPLE	No se evidencia registro en el plan de pagos, deberian estar cargadas y aporbadas 3 facturas, conforme a la forma de pago que estipula el contrato	PARCIALMENTE	En el unico informe cargado el supervisor indica que se ha verificado el pago de planilla pero no se anexa en el plan de pagos.

	FORMATO	TNE	ORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
		INFO	ORME DE AUDITORIA	Página:		21 de 3	33
	201 2021	CUMPLE	0.10	NO OUR ADU	No se evidencia las planilla		

261-2021	CUMPLE	+	NO CUMPLE	No se evidencia las planillas ni tampoco el supervisor indica en los informes de supervision si fue o no verificado
051-2021	NO CUMPLE	No se evidencia registro en el plan de pagos, no se encuentran facturas ni cuentas de cobro.	PARCIALMENTE	En los informes el supervisor indica que se ha verificado el pago de planilla pero no se anexa en el plan de pagos.
331-2021	NO CUMPLE	No se evidencia registro en el plan de pagos, no se encuentran facturas ni cuentas de cobro.	PARCIALMENTE	En los informes el supervisor indica que se ha verificado el pago de planilla pero no se anexa en el plan de pagos.
274-2021	PARCIALMENTE	Se encuentran 5 pagos creados, de los cuales solo en uno se anexa la factura, las demas no se se encuentran anexas.	PARCIALMENTE	En los informes el supervisor indica que se ha verificado el pago pero no se anexa en el plan de pagos.
074-2021	PARCIALMENTE	Se evidencia que falta por aprobar o rechazar por parte de la entidad pagos. Los informes de supervisión desde el mes de junio/2021 presentan \$6,930,000 menos del saldo real del contrato. Los datos generales del contrato en los informes de supervisión muestran desde diciembre/2021 hasta abril/2022: valor contrato \$70,000,000, reducciones \$40,394,350 y saldo del contrato de \$29,605,650, valores que no corresponden al contrato ni a los documentos soporte del mismo.	CUMPLE	₽
300-2021	PARCIALMENTE	No se evidencian las cuentas ni facturas en el plan de pagos en el item correcto, lo anexan en documentos de ejecucion del contrato.	PARCIALMENTE	Se evidencia que anexan las planillas de pago en solo dos informes de supervisión.
1413-2018	PARCIALMENTE	4.813 Facturas pendientes por aprobar o rechazar por parte de la entidad.	PARCIALMENTE	En los informes el supervisor indica que se ha verificado el pago pero no se anexa en el plan de pagos.
233-2020	PARCIALMENTE	Se evidencia que la entidad no ha aprobado ni rechazado algunas de las cuentas.	CUMPLE	· ·
1413-2018	PARCIALMENTE	Se evidencia que la entidad no ha aprobado ni rechazado algunas de las cuentas.	CUMPLE	ı
1410-2018	PARCIALMENTE	Facturas pendientes por aprobar o rechazar por parte de la entidad, adicionalmente faltan por cargar en la plataforma SECOP II las facturas de septiembre/21 a la fecha de la consulta (11-05-22).	CUMPLE	E
1477-2018	PARCIALMENTE	Se evidencia que la entidad no ha aprobado ni rechazado algunas de las cuentas.	PARCIALMENTE	En los informes el supervisor indica que se ha verificado el pago pero no se anexa en el plan de pagos.
1338-2018	PARCIALMENTE	Se evidencia que la entidad no ha aprobado ni rechazado algunas de las cuentas.	PARCIALMENTE	En los informes el supervisor indica que se ha verificado el pago pero no se anexa en el plan de pagos.

Fuente: Base de datos creada por la OCIN

7.8.2. Criterio

El Manual de contratación de la Entidad, establece el formato para tramitar el pago correspondiente, asimismo el Procedimiento GA-SEAC-PR-01 V1. Seguimiento presupuestal y apoyo a supervisión contratos, indica la obligación del supervisor de avalar los documentos correspondientes para remitir al Área de presupuesto.

7.8.3. Causas

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
	INFORME DE AUDITORIA	Página:		22 de 3	3

- Debilidades de control de los supervisores y proveedores, en cuanto al cargue en la plataforma, relacionadas con falta de verificación y aprobación, para el trámite del pago, del cual trata el ítem de la plataforma.
- ➤ No se evidencia la totalidad de las planillas o certificados de seguridad social como anexo en el plan de pagos.

7.8.4. Consequencias

- Que no sea coherente las facturas con los valores plasmados en los informes de supervisión para el trámite de pago.
- Que la gestión no coincida con lo estipulado en los procedimientos y Circulares internas.
- Incumplimiento de Manuales internos.
- > Hallazgos por parte de los entes de control al momento de una Auditoria o Seguimiento.

7.8.5. Recomendación 10.

Se modifique el procedimiento y quede plasmado que de acuerdo a la naturaleza del contrato se gestiona o no el módulo de plan de pagos. Así mismo, se recomienda para futuras contrataciones se tenga en cuenta la Circular interna No. 013 de 2022 *Obligaciones Contractuales, Plataforma Secop II y Seguimiento Contractual* la cual indica cómo debe realizar el supervisor del contrato el correcto seguimiento y trámite para pago.

7.9. Actas de liquidación de los procesos contractuales en Secop II

7.9.1. Contexto

El acta de liquidación es el documento suscrito por la entidad y el contratista, en el que constan los acuerdos y demás transacciones necesarias para que las partes puedan declararse a paz y salvo, se incluye el balance financiero del contrato (valor inicial, valor ejecutado, valor final y valor a liberar), los acuerdos, conciliaciones y transacciones a que llegaren las partes para poner fin al contrato y poder declararse a paz y salvo.

Adicional, el acta de liquidación contiene plazos, prórrogas, adiciones, actas legales y financieras tramitadas, pólizas y garantías suscritas, dicha acta prestará merito ejecutivo en caso que queden saldos pendientes de pago o de cobro.

7.9.2. Condición

El contrato No. 283 de 2021, cuyo objeto es adquisición preinstalación e instalación de equipos biomédicos para los servicios de hospitalización, urgencias, banco de sangre y terapia respiratoria del HOMIL, registra fecha de inicio el

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
FORMATO	INFORME DE AUDITORIA	Página:		23 de 3	33

14 de septiembre de 2021 con plazo de ejecución hasta el 10 de diciembre de 2021. Se verificó la cláusula de liquidación del contrato, la cual indica que *la liquidación se realizará dentro de seis* (6) meses siguientes a la expiración de la ejecución del presente contrato, por lo que se evidencia que han transcurrido más de diez (10) días y no se ha cargado a la plataforma Secop II dicha Acta.



7.9.3. Criterio

El Manual de contratación de la Entidad, establece las disposiciones para tener en cuenta al momento de la liquidación de contratos, asimismo el Manual de supervisión e interventoría establece las obligaciones administrativas y legales del supervisor en la etapa postcontractual. Además, el Procedimiento GA-SEAC-PR-01 V1. Seguimiento presupuestal y apoyo a supervisión contratos, describe la actividad correspondiente para la elaboración del acta de liquidación para que sea aprobada en Secop II.

Igualmente, el Artículo 11 de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con lo establecido en el Artículo 217 del Decreto Ley 019 de 2012 y el Artículo 164, numeral 2°, literal (j), numeral (v), de la Ley 1437 de 2011, disponen sobre el asunto en referencia.

Contrato No. 283-2021, cláusula de liquidación del contrato, la cual indica que *la liquidación* se realizará dentro de seis (6) meses siguientes a la expiración de la ejecución del presente contrato.

7.9.4. Causas

- > Posiblemente el supervisor del contrato desconoce el procedimiento institucional y Manuales de la Entidad.
- > Probablemente el supervisor del contrato no tiene en cuenta la normatividad vigente.
- Posiblemente la publicidad del Acta de Liquidación no se ha realizado por parte del funcionario encargado.

7.9.5. Consecuencias

- Que la gestión contractual no coincida con lo estipulado en los procedimientos.
- Incumplimiento del Contrato.
- Incumplimiento de Manuales internos.

7.9.6. Recomendación 11.

FORMATO	TNEODME DE AUDITODÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
	INFORME DE AUDITORÍA	Página:		24 de 33	

Que los supervisores efectúen lo estipulado en la ley, procedimientos, manuales y en el contrato, asimismo se realice una oportuna liquidación y publicación en el Secop II.

7.10. Contratos a cargo de la Subdirección de Docencia e Investigación Científica

7.10.1. Contexto

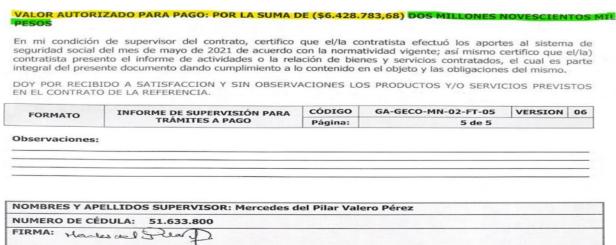
De conformidad con la muestra obtenida, se verifican 3 contratos, entre los cuales se encuentran los tipos de contrato de prestación de servicios y adquisición, con modalidad de mínima cuantía y de selección abreviada, información que fue suministrada por la Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos, clasificación que se relaciona a continuación:

153-2021	ADQUISICION DE EQUIPOS AUDIOVISUALES PARA EL AREA DE COMUNICACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION DE DOCENCIA	15/06/2021	Mínima cuantía	232021	17/06/2021	52021	SYNERGY ASAB S.A.S	\$ 6.428.783
	PRESTACION DE SERVICIOS ESPECIALIZADOS Y TECNICOS PARA LA PREPARACION, TRADUCCION DEL ESPAÑOL AL INGLES, Y GESTION DE PUBLICACIÓN EN REVISTAS INDEXADAS DE MANUSCRITOS DEL ÁREA	SUBDIRECCION DE	30/08/2021	Mínima cuantía	285821	1/09/2021	83721	INTERPRETING COLOMBIA S.A.S	\$ 44.290.000
	ADQUISICIÓN DE EQUIPOS Y COMPONENTES DE REALIDAD VIRTUAL PARA EL LABORATORIO DE INNOVACIÓN DE DOCENCIA E INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION DE DOCENCIA	27/10/2021	Selección abreviada	367921	27/10/2021	91021	CONSORCIO SOLUCIONES NECONCAG	\$ 84.642.929
1 (121/2012)	SUMINISTRO DE MEDICAMENTO DE ALTO COSTO GLUTAMINA (DIPEPTIVEN) PARA PACIENTES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL	SUBDIRECCION DE DOCENCIA	24/02/2022	minima cuantia	183422	2/03/2022	30422	FRESENIUS KABI	\$ 2.530.000

Fuente: Base de datos suministrada por la Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos, que reposa en la OCIN

7.10.2. Condición

El <u>contrato No. 153-2021</u> cuyo objeto es *adquisición de equipos audiovisuales para el área de comunicaciones del Hospital Militar Central*, con fecha de inicio el 17/06/2021 y fecha de terminación del contrato el 30/06/2021 con valor total de \$ 6.428.783,68 presenta debilidad en el Informe de Supervisión para trámites a pago en cuanto al valor autorizado, toda vez que el valor en número corresponde, pero el valor en letras no coincide al real, como se evidencia a continuación:



Fuente: Informe de supervisión que reposa en los expedientes del contrato en Secop II

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
	INFORME DE AUDITORIA	Página:		25 de 3	33

El contrato No. 260-2021 cuyo objeto es la *Prestación de servicios especializados y técnicos para la preparación, traducción del español al inglés, y gestión de publicación en revistas indexadas de manuscritos del área de las ciencias de la salud, el cual registra fecha de inicio el 02/09/2021 y fecha de terminación el 31/12/2021, con valor total de \$44.290.000 presenta debilidad en los informes de supervisión para tramite a pago del mes de septiembre y octubre de 2021 toda vez que, no se relacionan actividades ni tampoco indican si el contratista realiza el correspondiente pago de seguridad social y parafiscales, como se evidencia a continuación:*

FORMATO	INFORME DE SUPE		CÓDIGO	GA-GECO-MN-02-F	T-05 VER	RSION 06	FORMATO	INFORME DE SUPE	RVISIÓN PARA	CÓDIGO	GA-GECO-MN-02-F	T-05 VERSION 06
FORMATO	TRÁMITES	ES A PAGO Página: 2 de 2 TRÁMITES A PAGO		A PAGO	Página:	2 (le 2					
Servicio	de Bienes y/o os a recibir	No. Factura	Fecha	No. Relación de Soportes	Valo	or\$	Servicio	de Bienes y/o os a recibir	No. Factura	Fecha	No. Relación de Soportes	Valor \$
	on movimientos al s de septiembre 2021							ron movimientos al s de Octubre 2021				
Saldo del contra	Saldo del contrato \$ 44.290.000				Saldo del contrato					\$ 44.290.000		
	ZADO PARA PAGO: N	(5.2)					_	ZADO PARA PAGO:				
NOMBRES Y AP	ELLIDOS SUPERVISO	DR: CATALINA	CORREA MA	AZUERA			NOMBRES Y AP	ELLIDOS SUPERVIS	OR: CATALINA	CORREA MA	AZUERA	
NUMERO DE CÉ	NUMERO DE CÉDULA: 53176999					NUMERO DE CÉDULA: 53176999						
FIRMA: Gtz	hoerall.						FIRMA: Gtz	hanall.				

Fuente: Informe de supervisión septiembre y octubre de 2021 que reposa en los expedientes del contrato No.260-2021

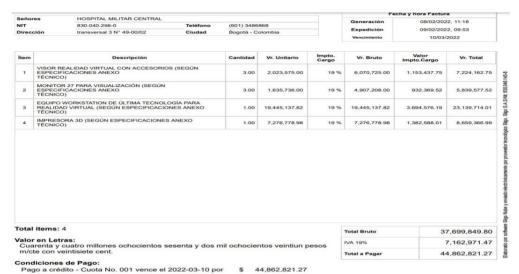
El <u>contrato No. 319-2021</u> cuyo objeto es la *Adquisición de equipos y componentes de realidad virtual para el laboratorio de innovación de docencia e investigación científica del hospital militar central*, con fecha de inicio el 3/11/2021 con plazo de ejecución hasta el 15/02/2022, con valor total de \$84.642.929, presenta debilidad en los informes de supervisión, toda vez que no se evidencia la relación del pago de seguridad social y parafiscales.

Además, respecto al pago y relación del mismo en el clausulado del contrato específicamente en el anexo técnicoeconómico se relaciona un valor total de los elementos objeto del contrato de \$45.339.929 y en la factura allegada por el proveedor se encuentra por valor de \$44.862.827,27 de la misma forma el supervisor así lo relaciona en el Informe de supervisión. Por lo anterior, se evidencia una diferencia por valor de \$477.108, teniendo en cuenta que un equipo no fue entregado y fue justificado por el contratista. Además, no se evidencia el acta de ingreso de los elementos al Área de Almacén, ni tampoco se observa el acta final.

Descripción de Bienes y/o Servicios a recibir	No. Factura	Fecha	No. ORDEN DE ENTRADA AL ALMACEN	Valor \$
Visor realidad virtual con accesorios Cantidad 3 Monitor 27" para visualizacón. Cantidad 3 Equipo Workstation de última tecnología para realidad virtual Cantidad 1 Impresora 3D	CAG-145	08 feb 2022		\$44.862.821,27
Cantidad 1				\$44.862.821,27
Saldo del contrato ALOR AUTORIZADO PARA PAGO: s chocientos ventiun pesos con ventisiete bservaciones: Se tramitó prórroga al con portratista informa que algunos de los equip	trato 319-2021- hasta os que forman parte o	el 15 de febrero de del objeto contractu	el año 2022, debido a al no se encuentran	esenta y dos mil
Saldo del contrato ALOR AUTORIZADO PARA PAGO: 3 Chocientos ventiun pesos con ventisiete baservaciones: Se tramitó prórroga al con ontratista informa que algunos de los equip isponibles en el país, siendo necesario espe lataforma SECOP II por el Hospital y el Con lediante Id 175801 del 17 de enero 2022, le entrega de los bienes objeto del contrato entrega de los bienes objeto del contrato sisponibles para entrega, aclarando que falte esde el mes de noviembre, momento desde cesarios para la fabricación de equipos de el plazo contractual hasta el próximo 25 de plazo contractual hasta el próximo 25 de contratista la segunda prórroga al contrato 319 e obligó a cumplir con la entrega de los ele I contratista y se solicitó realizar entrega de comunica formalmente que "aceptamos la el ntregados dentro de la ejecución del contra e reciben los equipos relacionados en este e reciben los equipos relacionados en este	e centavos m/cte trato 319-2021- hasta os que forman parte erar el proceso de fabr a el proceso de fabr a supervisora del cont. El proveedor envía c emisión de esta comu a por adquirir las dos i el cual se ha visto re el cual se ha visto re comp oficial de 2021; toda vez que mentos adquiridos en los elementos objeto trirega de 1021; toda vez que mentos adquiridos en los elementos tobjeto trirega de los elementos to, es decir aceptamo informe de supervisióo	iel 15 de febrero de del objeto contractu icación e importación rato solicitó informa omunicación contamos cunidades de los equitrasada la entrega je trasada la entrega pue se considera que un plazo determina del contrato dentro so que ya están en so que ya están en sia la liberación del que se son sidera que un plazo determina del contrato dentro so que ya están en sia la liberación del ra n y se dará tramite.	el año 2022, debido a la no se encuentran in. La prórroga fue ap ción al contratista sob preo electrónico con fe on el 54% de los elen ipos AIO tal como lo ho los la indisponibilidad por la indisponibilidad in provedero so de la como la como por la indisponibilidad la provedero so de la contratista desde do ()". Se notificó po de los términos pacta nuestro poder, entendo por la correspondiente la bio correspondiente la la liberación del sald a la liberación a la liberación a la la liberación a la liberación a la	que el robada en la robada el en la robada el en la robada el en la robada en la ro
Saldo del contrato ALOR AUTORIZADO PARA PAGO: 3 Chocientos ventiun pesos con ventisiete Diservaciones: Se tramitó prórroga al con notratista informa que algunos de los equip isponibles en el país, siendo necesario espe lataforma SECOP II por el Hospital y el Con lediante Id 175801 del 17 de enero 2022, le outreres de los bines de la contratista de la con- contratista de los bines de la composición de la contratista de la contration de la contratista y es solicitó realizar entrega de conunica formalmente que "aceptamos la el contratista y se solicitó realizar entrega de munica formalmente que "aceptamos la el reciben los equipos relacionados en este ! NOMBRES Y APELLIDOS SUPERVI: NUMERO DE CÉDULA: 53176999	exentavos m/cte treto 319 - 2021 - haste os que forman parte, rar el proceso de fabr tratista. a supervisora del cont. El proveedor envía c a por adquirir las dos e el cual se ha visto re cómputo y sus compu- cómputo y sus compu- de 2022; la sup- de 2021; toda vez que mentos adquiridos en los elementos objeto los elementos objeto (El (TODO EN UNO) (S EL (TODO EN U	iel 15 de febrero de del objeto contractu icación e importación rato solicitó informa omunicación contamos cunidades de los equitrasada la entrega je trasada la entrega pue se considera que un plazo determina del contrato dentro so que ya están en so que ya están en sia la liberación del que se son sidera que un plazo determina del contrato dentro so que ya están en sia la liberación del ra n y se dará tramite.	el año 2022, debido a la no se encuentran in. La prórroga fue ap ción al contratista sob preo electrónico con fe on el 54% de los elen ipos AIO tal como lo ho los la indisponibilidad por la indisponibilidad in provedero so de la como la como por la indisponibilidad la provedero so de la contratista desde do ()". Se notificó po de los términos pacta nuestro poder, entendo por la correspondiente la bio correspondiente la la liberación del sald a la liberación a la liberación a la la liberación a la liberación a la	que el a robada en la robada en la scha 31 de enero semos notificado de elementos lícitas "la majacilión diministrativo quien la linicio del contrato procreo electrónico ados. El contratista liendo que los a estos elementos".

Fuente: Informe de supervisión que reposa en el Secop II





Fuente: Factura única que reposa en plan de pagos del contrato No. 319-2021

ÎTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR IVA	VALOR UNITARIO INCLUIDO IVA	VALOR TOTAL INCLUIDO IVA
1	VISOR REALIDAD VIRTUAL CON ACCESORIOS (SEGÚN ESPECIFICACIONES ANEXO TÉCNICO)	UNIDAD	3	\$ 2.023.575	\$ 384.479	\$ 2.408.054	\$ 7.224.162
2	EQUIPO ALL IN ONE (TODO EN UNO) (SEGÚN ESPECIFICACIONES ANEXO TÉCNICO)	UNIDAD	2	\$ 16.513.866	\$ 3.137.635	\$ 19.651.500	\$ 39.303.000
3	MONITOR 27" PARA VISUALIZACIÓN (SEGÚN ESPECIFICACIONES ANEXO TÉCNICO)	UNIDAD	3	\$ 1.635.736	\$ 310.790	\$ 1.946.526	\$ 5.839.578



7.10.3. Criterio

El Manual de Supervisión e Interventoría de la Entidad, establece la adecuada supervisión a la ejecución contractual, asimismo el Procedimiento GA-SEAC-PR-01 V1. Seguimiento presupuestal y apoyo a supervisión contratos, el cual indica que el supervisor ejercerá estricto control y seguimiento al objeto y a las obligaciones del

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
	INFORME DE AUDITORIA	Página:		27 de 3	33

contratista, dejando constancia en los informes de supervisión, los cuales deben realizarse como mínimo una vez al mes.

Artículo 83 de la Ley 1474 de 2011: Las entidades públicas están obligadas a vigilar permanentemente la correcta ejecución del objeto contratado a través de un supervisor o un interventor, según corresponda.

Artículo 84 de la Ley 1474 de 2011: La supervisión e interventoría contractual implica el seguimiento al ejercicio del cumplimiento.

7.10.4. Causas

- Posiblemente los supervisores de contratos presentan Informes de supervisión incompletos, elaborados de manera general y sucinta, en los cuales se relacionan actividades sin mayor detalle y que no abarcan todas las actividades estipuladas en los contratos, afectando la calidad de la información.
- ➤ Probablemente en la supervisión contractual no se tiene el debido cuidado al momento de registrar información, presentando incoherencia en los valores que se relacionan.

7.10.5. Consecuencias

- Que no sea coherente las facturas con los valores plasmados en los informes de supervisión para el trámite de pago.
- Que la gestión no coincida con lo estipulado en los procedimientos y Circulares internas.
- Incumplimiento de Manuales internos.
- Hallazgos por parte de los entes de control al momento de una Auditoria o Seguimiento

7.10.6. Recomendación 12.

Se realice capacitación sobre la importancia de supervisar permanentemente la ejecución del contrato, en donde el supervisor tenga en cuenta la elaboración de informes mensuales, la verificación de actividades que sea coherente con el objeto contratado, el registre en los informes de las actividades realizadas en el periodo evaluado, los soportes de lo relacionado en el informe de supervisión y el debido cuidado al relacionar los valores correspondientes en el informe de supervisión.

7.11. Contratos de Menor Cuantía por Prestación de Servicios - Unidad de Talento Humano

7.11.1. Contexto

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
	INFORME DE AUDITORIA	Página:		28 de 3	33

Teniendo en cuenta la información suministrada por la Unidad de Talento Humano se realiza una clasificación de Menor Cuantía en la modalidad de Contratación Directa de 22 contratos, obteniendo una muestra estadística de 5 contratos por prestación de servicios, así:

No.	Número de contrato	Objeto del contrato	Subdirección y Àrea u Oficina a la que pertenece el proceso	Fecha de suscripción del contrato (dd-mm- aaaa)	Modalidad de selección	Nombre del contratista y/o proveedor	Valor inicial del contrato	Valor total del contrato
1	UNTH-0709-2021	MEDICO ESPECIALISTA EN RADIOLOGIA E IMAGENES DIAGNOSTICAS	RADIOLOGIA	01/11/2021	Contratación directa	VIVEROS CARREÑO JUAN MANUEL	202.620.000	202.620.000
2	UNTH-1700-2022	MEDICO ESPECIALISTA EN RADIOLOGIA E IMAGENES DIAGNOSTICAS	RADIOLOGIA	1/02/2022	Contratación directa	CARDENAS REYES DIANA PAOLA	120.000.000	120.000.000
3	UNTH-1828-2022	MEDICO ESPECIALISTA EN RADIOLOGIA E IMÁGENES DIAGNOSTICAS	RADIOLOGIA	9/03/2022	Contratación directa	VARGAS MALAVER ALFONSO	180.000.000	180.000.000
4	UNTH-1407-2021	MEDICO ESPECIALISTA EN PATOLOGIA	PATOLOGIA	12/11/2021	Contratación directa	MORENO REYES DIANA CAROLINA	79.375.800	79.375.800
5	UNTH-1588-2022	ABOGADO ESPECIALISTA	UNIDAD DE COMPRAS, LICITACIONES Y BIENES ACTIVOS	13/01/2022	Contratación directa	QUINTERO PEÑALOZA MARIA ALEXANDRA	66.091.700	66.091.700

Fuente: Resultado del muestreo estadístico OCIN, de la base de datos suministrada por la Unidad de Talento Humano.

7.11.2. Condición

En revisión y verificación a la muestra obtenida, respecto a la ejecución contractual que se debe registrar y aprobar en la plataforma del Secop II, los cinco (5) contratos presentan debilidades en la aprobación por parte del supervisor- registro en el plan de pagos o en la presentación de informes de supervisión, presentando el siguiente resultado:

- ➤ <u>UNTH 0709- 2021</u> y <u>UNTH 1700- 2022</u>: Los contratistas han registrado sus cuentas de cobro en el ítem Plan de Pagos, las cuales no han sido aprobadas por parte del supervisor del contrato.
- ➤ <u>UNTH 1828- 2022</u>: El contratista ha registrado sus cuentas de cobro en el ítem Plan de Pagos, las cuales no han sido aprobadas por parte del supervisor del contrato, además, no se evidencia el informe de supervisión del mes de mayo. (Consulta realizada el 27-06-22).
- ➤ <u>UNTH 1407- 2021</u>: Se evidencia que en el ítem *Plan de pagos* en SECOP no hay registro de facturas y por ende no han sido aprobadas, asimismo se evidencia que no se anexa el pago de seguridad social. Además, la cuenta de enero/2022 se encuentra repetida. Por otro lado, el saldo del contrato en enero/2022 no corresponde a lo pactado, tampoco se incluye el cumplimiento de las obligaciones contractuales. Faltan los informes de abril y mayo/ 2022. (Consulta realizada el 19-05-2022).
- ➤ <u>UNTH 1588- 2022</u>: El contratista no ha realizado registro de sus cuentas de cobro en el ítem correspondiente al *Plan de Pagos*, por lo cual no han sido aprobadas por el supervisor del contrato y faltan los informes de supervisión del mes de abril y mayo/ 2022. (Consulta realizada el 27-06-22).

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
		Página:		29 de 3	33

7.11.3. Criterio

El Manual de contratación de la Entidad, establece el formato para tramitar el pago correspondiente, asimismo el Manual de Supervisión e Interventoría de la Entidad, establece la adecuada supervisión a la ejecución contractual en los informes de supervisión. Del mismo modo, el Procedimiento GA-SEAC-PR-01 V1. Seguimiento presupuestal y apoyo a supervisión contratos, indica la obligación del supervision de ejercer seguimiento a través de los informes de supervisión y avalar los documentos correspondientes para remitir al Área de presupuesto.

La Circular interna No. 013 de 2022 Obligaciones Contractuales, Plataforma Secop II y Seguimiento Contractual indica que el supervisor del contrato debe verificar que se cumpla por parte de los proveedores el registro correspondiente en la plataforma Secop II en el ítem plan de pagos, para que sean aprobadas las facturas.

7.11.4. Causas

- ➤ Posiblemente los supervisores y proveedores no tienen claro totalmente los manuales, procedimientos y circulares en los cuales indican el proceso de trámite para pago de cuentas de cobro.
- Probablemente el registro y publicación de los informes de supervisión no se publican oportunamente en la plataforma Secop II.
- ➤ Posiblemente Talento Humano no cuenta con bases de datos donde repose información esencial de los contratistas, documentos que no necesariamente el contratista deba actualizar en cada vigencia, tales como, cédula de ciudadanía, diplomas actas de grado, tarjeta profesional o Rethus, libreta militar, planilla generada de aportes al sistema general de seguridad social, entre otros.

7.11.5. Consecuencias

- Que no sea coherente las facturas en el plan de pagos con los informes de supervisión.
- Que la gestión no coincida con lo estipulado en los procedimientos y Circulares internas.
- Incumplimiento de Manuales internos.

7.11.6. Recomendación 13.

Que los supervisores, proveedores y el Área tengan en cuenta los procedimientos, manuales y circulares del HOMIL, asimismo se realice un oportuno seguimiento y publicación contractual en la Entidad.

8. Riesgos Identificados

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
		Página:		30 de 3	33

De acuerdo con el Mapa de Riesgos Institucional vigencia 2022 publicado en la intranet de la Entidad y en el aplicativo Secop II, el Proceso Gestión Adquisiciones presenta 3 Riesgos, de los cuales se identifica 1 Riesgo para el Área evaluada: (R69 del Mapa de Riesgos Institucional) "Posibilidad de afectación económica y reputacional por la no prestación integral de los servicios de salud a los usuarios del Subsistema de Salud de las Fuerzas Militares, multas sanciones de entes de control y percepción negativa por parte de los usuarios internos y externos de la Entidad, debido al incumplimiento de especificaciones técnicas del objeto contractual, celebración indebida de contratos e incumplimiento de los procedimientos internos y demás normatividad aplicable al proceso de contratación."; el cual presenta lo siguiente:

ojeneneje O	Proceso	Área responsable	Impacto	Causa Inmediata	Causa Raíz	Descripción del Riesgo	Clasificación del Riesgo
6	Gestión de Adquisiciones	Gestión de contratos	Económico v	a los usuarios del subsistema de las fuerzas militares, multas, sanciones de entes de control y percepción negativa por parte	Incumplimiento de especificaciones técnicas del objeto contractual, celebración indebida de contratos e incumplimiento de procedimiento interno y demás normatividad aplicable al proceso de adquisiciones.	control y percepción negativa por parte de los usuarios internos y externos de la entidad, debido al incumplimiento de especificaciones técnicas del objeto	Fraude Interno

Fuente: Extracto Mapa de Riesgos Institucional vigencia 2022

Teniendo en cuenta la Evaluación del riesgo – Valoración de los controles, realizado por la Oficina de Control Interno (OCIN), presenta lo siguiente:

Identificación del riesgo	E	valuación del riesgo - Valorac	ión de los	contro	les	
				Atributos		
Descripción del Riesgo	No. Control	Descripción del Control (Propósito, forma como se realiza, responsable, periodicidad,	Afectación	Tipo	Implementación	Evidencia
Posibilidad de afectación económica y	1	El profesional designado del Área de Gestión Contratos - GECO, realiza la publicación de los procesos cada vez que se requiera, a través de la plataforma SECOP II con el propósito de dar cumplimiento a los principios de transparencia, publicidad y efectuar una selección objetiva.	Probabilidad	Preventivo	Manual	Con Registro
reputacional por la no prestación integral de los servicios de salud a los usuarios del Subsistema de las Fuerzas Militares, multas, sanciones de entes de control y percepción negativa por parte de los usuarios internos y externos de la entidad, debido al incumplimiento de especificaciones técnicas del objeto contractual, celebración indebida de	2	El profesional designado del Área de Gestión Contratos - GECO, cada vez que se realiza un proceso de contratación, se efectua la verificación y evaluación de los requisitos habilitantes técnicos, económicos y jurídicos, con el fin de seleccionar el proveedor que cumpla con las caracteristicas técnicas, económicas y jurídicas requeridas.	Probabilidad	олушене	Wanual	Con Registro
contratoual, celebración indebida de los contratos, e incumplimiento de los procedimientos internos y demás normatividad aplicable al proceso de contratación.	3	El profesional designado del Área de Gestión Contratos - GECO, cada vez que se realiza la publicación del resultado del oferente adjudicado, con el fin de realizar el perfeccionamiento y legalización del contrato.	Probabilidad	Preventivo	Manual	Con Registro
	4	El profesional designado como supervisor del contrato, realiza el seguimiento mensual de la ejecución del contrato, con el fin de garantizar el cumplimiento del contrato.	Probabilidad	Preventivo	Manual	Con Registro

Fuente. Información suministrada por GECO

La Oficina de Control Interno, realizó informe de seguimiento al Mapa de Riesgos de Corrupción 2021 con corte al 30 de abril/22, el cual se dio a conocer a la Oficina Asesora de Planeación y a la Dirección General del HOMIL

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
		Página:		31 de 33	

según ID 193815 y 194814 del 9 y 13 de mayo/22 respectivamente donde se registra en el numeral 5.6 el seguimiento a la prueba de controles del Riesgo identificado al Área Gestión de Contratos, presentando recomendación y observaciones a los controles establecidos, se resalta como recomendación general que:

"La OCIN recomienda a la Unidad de Compras, Licitaciones y Bienes Activos (primera línea de defensa) y a la Oficina Asesora de Planeación (segunda línea de defensa), incorporar cada uno de los componentes de los riesgos de corrupción en la definición del riesgo, esto es: Acción u omisión + uso del poder desviación de la gestión de lo público+ el beneficio privado, con el fin de facilitar la identificación de riesgo de corrupción-fraude interno y evitar que se presenten confusiones entre un riesgo de gestión y uno de corrupción, tal como lo establece la Guía de Administración de Riesgos del DAFP"; situación que a la fecha, no ha sido informada a esta Oficina.

9. PLANES DE MEJORAMIENTO SUSCRITOS VIGENCIAS ANTERIORES

Teniendo en cuenta el último Plan de Mejoramiento suscrito por el Área Gestión Contratos se presenta el Plan radicado el 25 de noviembre de 2021, donde se destacan los hallazgos relacionados con el proceso Gestión de Adquisiciones; relacionados con la auditoría interna al Área Gestión Contratos llevada a cabo en septiembre de 2021, los cuales se relacionan a continuación:

DESCRIPCIÓN DEL HALLAZGO	ACCIÓN DE MEJORA	METAS	FECHA DE INICIO	FECHA DE TERMINACIÓN
La OCIN recomienda a la Responsable del Area auditada diseñar acciones efectivas y efectuar análisis incluyendo lo observado; establecer controles que sean eficaces, eficientes y efectivos para evitar la materialización de los mismos, dejar registros como soportes de las acciones realizadas, así mismo realizar los ajustes necesarios al Mapa para que cuente con toda la información necesaria para su mitigación	Realizar el ajuste requerido al mapa de riesgos 2022	Mapa de riesgos con el ajuste	25/11/2021	29/12/2021
La Oficina de Control Interno recomienda diseñar acciones efectivas, que permitan subsanar lo observado hacer el seguimiento correspondiente a la supervisión integral de los contratos en cumplimiento con lo establecido en la Resolución Interna N° 829 de 2021, en cuanto al numeral 4.72 Gestión Contratos numeral 10 "Gestionar la supervisión integral de los contratos en cumplimiento y con observancia de las normas contractuales y presupuestales vigentes haciendo uso de las herramientas tecnológicas dispuestas por el Estado Colombiano y presentar los informes de seguimiento respectivos".	Crear Circular informativa para los supervisores.	Circular de seguimiento de supervision	25/11/2021	1/03/2022

Fuente análisis de información OCIN

Como resultado de la verificación, la OCIN evidencia que el Área en su momento, aplicó acciones de mejora para los hallazgos encontrados, sin embargo, en la presente auditoria no se pudo verificar la efectividad puesto que se auditaron contratos con vigencias anteriores a la entrada en vigencia de la circular de seguimiento de supervisión creada.

10. Oportunidad de mejora

La Oficina de Control Interno recomienda diseñar acciones efectivas, que permitan subsanar lo observado en la Auditoria Gestión Contratos de 2022, atacando la causa raíz que dio origen, asimismo identificando las causas y efectos, que conlleva a que se sigan presentando debilidades que han sido relacionadas en el presente informe.

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
		Página:		32 de 33	

11. Conclusiones

De la Auditoría Gestión Contratos realizada en el primer semestre de 2022, la Oficina de Control Interno del Hospital Militar Central considera que se debe fortalecer el oportuno registro de documentos desde el proceso contractual hasta la liquidación del contrato en la plataforma Secop II, asimismo la OCIN considera que el cumplimiento de la normatividad, manuales, procedimientos, resoluciones y circulares relacionados con la etapa de ejecución (contractual) NO resulta conforme en algunos aspectos importantes, por lo que se evidenciaron las siguientes situaciones significativas:

- 1. Debilidades en la labor de supervisión para hacer seguimiento y control al cumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato.
- 2. Debilidades en la labor de supervisión para hacer seguimiento y control a las actividades que realizan los contratistas en la ejecución mensualmente.
- 3. Deficiencias en el cumplimiento de los manuales, procedimientos y circulares en lo relacionado con la supervisión.
- 4. Informes de supervisión elaborados de manera general y sucinta, en los cuales se relacionan actividades sin mayor detalle y que no abarcan todas las actividades estipuladas en los contratos, afectando la calidad de la información.

De conformidad con la evaluación efectuada, es necesario fortalecer el seguimiento a los controles del Riesgo vigencia 2022 identificado al Área Gestión de Contratos y de este modo fortalecer las acciones de mejora que se plantean, las cuales pueden impactar en el cumplimiento de los objetivos institucionales y generar riesgos en la gestión del Área.

12. Recomendaciones

La Oficina de Control Interno recomienda plantear acciones efectivas, que permita subsanar lo que se ha evidenciado en el desarrollo de la presente Auditoria, de tal forma que se pueda igualmente realizar el debido seguimiento a la supervisión integra de los procesos contractuales, con el fin de dar cumplimiento con lo establecido en las siguientes:

- ➤ Resolución Interna N° 829 de 2021, numeral 4.72 Gestión Contratos "Gestionar la supervisión integral de los contratos en cumplimiento y con observancia de las normas contractuales y presupuestales vigentes haciendo uso de las herramientas tecnológicas dispuestas por el Estado Colombiano y presentar los informes de seguimiento respectivos".
- ➤ Para las contrataciones que se realicen a partir de la vigencia 2022 tener en cuenta la Circular No. 013 del 24 de marzo de 2022 emitida por la Dirección General del Hospital Militar Central, que refiere a "la Supervisión de los Contratos se realicen las actividades oportunamente de acuerdo con los lineamientos que establece el Marco Legal: Ley 1474 de 2011, Manual de Supervisión e Interventoría de la Entidad, Manual de Contratación de la Entidad y oficios de designación y/o comunicación de Supervisión".

FORMATO	INFORME DE AUDITORÍA	CODIGO	EM-OCIN-PR-01-FT-07	VERSION	01
		Página:		33 de 33	

Respecto a los contratos de suministro de medicamentos de Alto Costo se recomienda tener en cuenta desde los estudios previos y el contrato la *Política de Cambios y Devoluciones* para el caso de los medicamentos vencidos o por vencer, asimismo tener en cuenta el valor mínimo estipulado para proceder al cambio del medicamento y el plazo del inventario de baja rotación.

Además, se recomienda al Área de Gestión Contratos, hacer la correspondiente actualización, socialización y publicación del Manual de Contratación con CÓDIGO: AB-GECO-MN-01, ya que la última versión corresponde al año 2017. A su vez es importante que el Área de Seguimiento, Ejecución y Apoyo Contractual verifique que se cumpla con lo dispuesto en la Circular No. 013 de 2022, que si es de ser necesario se capacite al personal encargado de la supervisión contractual en la Entidad.

Conjuntamente, se recomienda al Área de Selección y Contratación de Personal de la Unidad de Talento Humano tenga en cuenta lo establecido por el Ministerio de las TICS respecto a *La Carpeta Ciudadana Digital (CCD)*, la cual está disponible para todos los colombianos en el siguiente link https://carpetaciudadana.and.gov.co/, página web donde cualquier ciudadano puede consultar y compartir su información personal para los propósitos que requiera, puesto que es una herramienta tecnológica que hará más fácil la vida de los ciudadanos al momento de hacer trámites e interactuar con el Estado, ahorrándoles tiempo, esfuerzo y dinero en trasporte y fotocopias.

Por último, formular plan de mejora de acuerdo a las recomendaciones enunciadas en cada título, específicamente desde la recomendación No. 3 hasta la recomendación No. 13 del presente informe y enviar al correo electrónico controlinterno@homil.gov.co dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la entrega del presente informe.

Cordialmente,

Auditor Liss Natalia Nieto Garzón Abogada especialista OCIN